

BÁO CÁO THẨM TRA

Về việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2023 cấp Thành phố
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 11)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, cùng đại diện các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 38/TTr-UBND và Báo cáo số 60/BC-UBND ngày 01/3/2023 về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2023 cấp Thành phố do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố khóa XVI tại kỳ họp thứ 11. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ UBND Thành phố trình

1. Hồ sơ trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình số 38/TTr-UBND và Báo cáo số 60/BC-UBND ngày 01/3/2023 về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công năm 2023 cấp Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết.

2. Việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố quyết nghị là phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách Nhà nước.

II. Về nội dung UBND Thành phố trình

1. Sự cần thiết và phương án điều chỉnh Kế hoạch vốn năm 2023 cấp Thành phố:

a) Kế hoạch đầu tư công năm 2023 cấp Thành phố đã được HĐND Thành phố quyết định tổng nguồn tại nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 về dự toán ngân sách địa phương và phân bổ ngân sách Thành phố Hà Nội năm 2023 và cập nhật, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2023, trong phương án phân bổ đã được HĐND Thành phố quyết định còn một số khoản dự nguồn để thực hiện các nhiệm vụ, dự án quan trọng (chưa phân bổ chi tiết đến từng dự án) và giao UBND Thành phố chủ động trong thực hiện cơ chế thanh toán linh hoạt, đáp ứng yêu cầu triển khai thực tế của kế hoạch đầu tư công năm 2023.

Nay, UBND Thành phố báo cáo, đề xuất điều chỉnh cơ cấu vốn trong tổng kế hoạch đầu tư ngân sách cấp Thành phố để tiếp tục phân bổ chi tiết cho các dự án thành phần thuộc dự án trong điểm quốc gia đến nay đã có thủ tục đầu tư đảm bảo điều kiện phân bổ vốn chi tiết và bổ sung nguồn nhằm đáp ứng kịp thời nhu cầu thanh quyết toán của các dự án được áp dụng cơ chế thanh toán vốn linh hoạt mà HĐND Thành

phổ đã quyết nghị là cần thiết. Ban Kinh tế ngân sách thống nhất với sự cần thiết phải điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư năm 2023 như đề xuất của UBND Thành phố.

b) Phương án điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư năm 2023 được đề xuất với 3 nội dung chính:

- Bố trí kế hoạch vốn cho 02 dự án thành phần của Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô: 2 dự án này đã được UBND Thành phố phê duyệt quyết định đầu tư, đủ điều kiện bố trí vốn thực hiện dự án hàng năm.

- Bổ sung thêm nguồn vốn trong tổng nguồn vốn được dự kiến để giải ngân theo cơ chế thanh toán linh hoạt đối với công tác chuẩn bị đầu tư và thanh quyết toán dự án hoàn thành để kịp thời đáp ứng nhu cầu giải ngân cho các dự án, nhiệm vụ đủ thủ tục.

- Thống nhất bố trí vốn cho nhiệm vụ hỗ trợ xây dựng trụ sở Sở Tư pháp và Viện Kiểm sát nhân dân Thủ đô Viêng Chăn, Lào: Ban Thường vụ Thành ủy đồng ý chủ trương hỗ trợ kinh phí 3 triệu USD và không phát sinh thêm trong quá trình triển khai thực hiện (tại Thông báo số 701-TB/TU ngày 23/3/2022). Công tác chuẩn bị thực hiện Dự án đã được hoàn thành, đã tổ chức khởi công. Sở Ngoại vụ Viêng Chăn đã có Công hàm số 1051/SNV.VC ngày 15/12/2022 gửi hồ sơ pháp lý liên quan của Dự án và đề nghị hỗ trợ theo Biên bản cam kết. Tại Nghị quyết số 37/NQ-HĐND ngày 10/12/2022, HĐND Thành phố đã bố trí 100 tỷ đồng để thực hiện các nhiệm vụ hỗ trợ địa phương bạn trong Kế hoạch năm 2023, đảm bảo đủ nguồn cho việc hỗ trợ này.

Việc điều chỉnh, điều hòa, phân bổ vốn như đề xuất của UBND Thành phố không làm thay đổi tổng nguồn vốn Kế hoạch đầu tư công cấp Thành phố năm 2023 đã được HĐND Thành phố quyết nghị trong Dự toán chi ngân sách năm 2023.

Căn cứ việc đáp ứng các điều kiện về phân bổ, bố trí vốn kế hoạch đầu tư công hàng năm theo quy định của Luật Đầu tư công, căn cứ tình hình thực hiện các nhiệm vụ, dự án và nhu cầu tạm ứng, giải ngân vốn nêu trên, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất sự cần thiết và phương án điều chỉnh Kế hoạch vốn đã giao năm 2023 để đảm bảo vốn, đáp ứng tiến độ thực hiện dự án, hoàn thành các nhiệm vụ chính trị đã được đề ra. Đồng thời, Ban đề nghị UBND Thành phố có hướng dẫn cụ thể với các đơn vị được giao kế hoạch vốn triển khai dự án thành phần của Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô để hoàn trả phần vốn đã được ứng cho công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB từ Quỹ phát triển đất (ủy thác qua Quỹ Đầu tư phát triển Thành phố) đảm bảo đúng quy định.

Căn cứ quy định tại Quy chế số 05-QC/TU ngày 15/6/2022 của Thành ủy Hà Nội về Quy chế làm việc của Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố, Ban Thường vụ Thành ủy và Thường trực Thành ủy khóa XVII (nhiệm kỳ 2020 – 2025), phương án điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2023 cần được Ban Thường vụ Thành ủy thống nhất trước khi trình HĐND Thành phố.

2. Về đề xuất cơ chế ứng vốn thanh toán linh hoạt:

a) Về đề xuất cho phép thực hiện cơ chế ứng vốn thanh toán linh hoạt đối với công tác chuẩn bị đầu tư cho các dự án đầu tư thực hiện theo phương thức đối tác công tư (gọi tắt là dự án PPP):

Khoản 3 Điều 69 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định Vốn nhà nước được sử dụng cho một số mục đích, trong đó có: Chi phí của cơ quan có thẩm quyền, cơ quan ký kết hợp đồng, đơn vị chuẩn bị dự án PPP, bên mời thầu để thực hiện các hoạt động thuộc nhiệm vụ của mình quy định tại Điều 11 của Luật này (lập, thẩm định báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, quyết định chủ trương đầu tư, công bố dự án, lựa chọn nhà đầu tư...).

Điều 11 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định “quy trình dự án PPP”; không có quy định các nội dung về công tác chuẩn bị đầu tư. Do đó, Ban đề nghị UBND Thành phố làm rõ sự cần thiết, tính hiệu quả và các nội dung cụ thể trong quy trình dự án PPP để đề xuất cho phép tạm ứng giải ngân trong tổng nguồn vốn được dự kiến, đảm bảo tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư công và Luật Ngân sách nhà nước.

b) Về đề xuất cho phép thực hiện cơ chế ứng vốn thanh toán linh hoạt đối với nhiệm vụ lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án:

Theo quy định tại khoản 3 Điều 54 Luật Đầu tư công năm 2019, vốn ngân sách để thực hiện nhiệm vụ lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, tổng dự toán của dự án đầu tư công được xác định là vốn thực hiện, được cân đối bố trí kế hoạch hàng năm trên cơ sở dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt và được HĐND Thành phố thông qua.

Việc triển khai công tác lập thiết kế kỹ thuật, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán của dự án đầu tư công căn cứ vào quyết định đầu tư đã được phê duyệt phù hợp với chủ trương đầu tư của từng dự án là đảm bảo tuân thủ quy trình thực hiện của dự án theo quy định của Luật Đầu tư công. Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung về quy trình, thời gian thực hiện các nhiệm vụ này và các nhiệm vụ liên quan khác trong quá trình chuẩn bị thực hiện dự án (khảo sát địa chất, lập hồ sơ mời thầu tư vấn...) để đánh giá sự cần thiết, tính hiệu quả khi thực hiện tạm ứng giải ngân linh hoạt trong tổng nguồn vốn được dự kiến trước khi HĐND Thành phố quyết định chính thức việc giao kế hoạch vốn đầu tư công hàng năm cho từng dự án.

Hai nội dung UBND Thành phố đề xuất nêu trên xuất phát từ nhu cầu thực tế ở Hà Nội, chưa có quy định và hướng dẫn cụ thể của Trung ương. Đề nghị UBND Thành phố làm rõ các nội dung liên quan đến sự cần thiết, tính hiệu quả và phạm vi cụ thể khi đề xuất giải pháp nêu trên, thực hiện các bước xin ý kiến của Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố trước khi trình HĐND Thành phố quyết nghị.

III. Dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố đã cơ bản phù hợp với nội dung UBND Thành phố trình. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị tiếp tục hoàn thiện dự thảo Nghị quyết trên cơ sở được sự thống nhất về chủ trương của Ban chấp hành đảng bộ Thành phố, báo cáo giải trình bổ sung của UBND Thành phố và tiếp thu ý kiến của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các ban HĐND Thành phố;
- Các văn phòng: HĐND, UBND TP;
- Các sở: KH&ĐT, TC;
- Lưu: VT, KTNS_{KHưng}.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Hồ Vân Nga